

22.11 2019 г. № 0291-82/7100

22.11 2019 г. № 209/01

Руководителям органов местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования

Председателям территориальных организаций Профсоюза

Об оплате труда работников образовательных организаций

Постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2019 № 684-ПП «Об индексации заработной платы работников и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 12.10.2016 № 708-ПП «Об оплате труда работников государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством общего и профессионального образования Свердловской области» в постановление Правительства Свердловской области от 12.10.2016 г. № 708-ПП «Об оплате труда работников государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством общего и профессионального образования Свердловской области» был внесен ряд изменений. В частности, **увеличены минимальные размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы** работников государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством образования и молодежной политики Свердловской области.

Согласно требованиям законодательства аналогичные изменения должны быть внесены в муниципальные нормативные акты по оплате труда, а затем в положения об оплате труда муниципальных образовательных организаций Свердловской области.

В соответствии с нормативными правовыми актами по оплате труда работников образовательных организаций, принимаемыми органами местного самоуправления Свердловской области, муниципальные организации в пределах имеющихся у них средств на оплату труда самостоятельно определяют размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы. Кроме того, **муниципальные организации имеют право производить корректировку**

размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в сторону их повышения исходя из объемов имеющегося финансирования.

В соответствии с пунктом 36 «Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год» (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25.12.2018, протокол № 12) совершенствование систем оплаты труда педагогических и иных работников рекомендуется осуществлять с учетом перераспределения средств, предназначенных для оплаты труда в организациях, так, чтобы на обеспечение окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников направлялось **не менее 70 процентов фонда оплаты труда** организации (без учета части фонда оплаты труда, направляемой на выплаты компенсационного характера, связанные с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в сельской местности, а также в организациях, в которых за специфику работы выплаты компенсационного характера предусмотрены по двум и более основаниям).

К компенсационным выплатам за специфику работы относятся следующие виды выплат:

за работу в муниципальных общеобразовательных учреждениях, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы;

за работу в муниципальных общеобразовательных учреждениях для детей, нуждающихся в длительном лечении;

за работу в муниципальных учреждениях, имеющих отдельные классы, группы для обучающихся (воспитанников) с ограниченными возможностями здоровья или классы, группы, где количество обучающихся (воспитанников) с ограниченными возможностями здоровья превышает 1/2 общей численности обучающихся (воспитанников) классов, групп;

педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы, предусматривающие углубленную подготовку.

В соответствии с действующей в Свердловской области системой оплаты труда к размеру оклада (должностного оклада), ставки заработной платы предусмотрен ряд повышений:

за работу в образовательных организациях и в их обособленных структурных подразделениях, расположенных в поселках городского типа и сельских населенных пунктах (25 процентов);

за работу в образовательных организациях, расположенных в закрытых административно-территориальных образованиях (20 процентов);

за наличие высшей или первой квалификационной категории (25 и 20 процентов соответственно).

Указанные повышения образуют новые размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы и учитываются при начислении компенсационных, стимулирующих и иных выплат, устанавливаемых в процентах к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы.

Уральский районный коэффициент начисляется на всю заработную плату (то есть на оклад (должностной оклад), ставку заработной платы, компенсационные и стимулирующие выплаты).

Таким образом, часть фонда оплаты труда (без учета средств, направляемых на выплату уральского районного коэффициента и на установление компенсационных выплат за специфику работы), которая направляется на выплату окладов (должностных окладов), ставок заработной платы (с учетом всех повышений, образующих их новый размер), должна составлять не менее 70 процентов.

В соответствии с Соглашением между Министерством общего и профессионального образования Свердловской области и Свердловской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2018–2020 годы рекомендованный размер доплаты за классное руководство должен составлять не менее 100 рублей за одного обучающегося. Конкретные размеры доплат за классное руководство устанавливаются образовательной организацией самостоятельно в пределах фонда оплаты труда и закрепляются в положении об оплате труда.

Целевые показатели средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций по каждому муниципальному образованию ежегодно устанавливаются соглашениями о предоставлении субвенций из областного бюджета местному бюджету на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, организациях дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и дополнительными соглашениями (далее – соглашения), которые формируются в зависимости от темпа роста прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Свердловской области, а также с учетом возможного изменения нагрузки педагогических работников.

В соглашениях объемы субвенций в части оплаты труда предусматриваются с учетом дополнительных средств с целью обеспечения достижения, установленных целевых показателей средней заработной платы, которые муниципальные образования распределяют между образовательными организациями.

Дополнительные средства образовательные организации вправе направить на индексацию размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы или **на увеличение абсолютных размеров иных выплат, в том числе компенсационных доплат за классное руководство.**

Согласно части 9 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании в РФ») (в редакции от 03.07.2018, действующей с 01.01.2019)

педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении ГИА по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденным **от основной работы** на период проведения ГИА, предоставляются **гарантии и компенсации**, установленные трудовым законодательством и **иными актами, содержащими нормы трудового права**.

Сохранение заработной платы – это одна из гарантий, установленных трудовым законодательством, которая предоставляется работнику в случаях, установленных нормами трудового права (пребывание в ежегодном оплачиваемом отпуске, нахождение в учебном отпуске, периоды временной нетрудоспособности и др.), когда работник не исполняет свои основные трудовые обязанности. Большинство случаев сохранения заработной платы установлено Трудовым кодексом Российской Федерации. Кроме этого, статьей 9 и 45 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что **гарантии, компенсации и льготы работникам могут устанавливаться также соглашениями**, в том числе отраслевыми соглашениями.

Пунктом 3.2.11 Соглашения между Министерством общего и профессионального образования Свердловской области (главный распорядитель бюджетных средств – субвенций на оплату труда педагогических работников общеобразовательных организаций и средств на выплату компенсаций участникам проведения ГИА) и Свердловской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2018–2019 годы (ред. от 12.04.2019) установлено, что педагогическим работникам, освобожденным от основной работы для участия в проведении ГИА, на этот период работодателем сохраняется заработная плата, а также органы власти выплачивают установленную компенсацию. Эта норма рекомендована к включению в территориальные (муниципальные) соглашения. Лица, виновные в нарушении или невыполнении обязательств, предусмотренных соглашением, подвергаются штрафу в размере и порядке, установленных Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (статья 55 Трудового кодекса Российской Федерации).

Основанием для сохранения среднего заработка педагогическому работнику является приказ руководителя образовательной организации об освобождении от основной работы для участия в организации и проведении ГИА с сохранением среднего заработка со ссылкой на пункт коллективного договора (соглашения).

Из приказов Минобрнауки Российской Федерации от 11.05.2016 № 536 (пункт 2.3) и от 22.12.2014 № 1601 (в ред. от 13.05.2019) (пункт 1 приложения № 1 «Продолжительность рабочего времени (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) для педагогических работников») следует, что участие педагогического работника в проведении ГИА так же, как и **основная** работа педагогического работника, является педагогической работой. Она относится к «другой части педагогической работы», непосредственно связанной с образовательной деятельностью. **Участие педагогических работников в проведении ГИА входит в рабочее время.**

Сохранение средней заработной платы педагогам в данном случае не зависит от факта наличия или отсутствия учебных занятий в расписании педагога в день проведения ГИА.

Методическими рекомендациями по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций (письмо Минобрнауки Российской Федерации от 29.12.2017 № ВП-1992/02) рекомендуется за время работы в период каникул и в случае отмены учебного процесса (занятий) по иным основаниям производить оплату труда педагогических работников из расчета заработной платы, установленной на период, предшествующий началу каникул, отмены учебного процесса (занятий). **При этом нет указаний о сохранении заработной платы только в дни, в которые согласно расписанию должны проводиться учебные занятия.**

В соответствии с системой оплаты труда, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 12.10.2016 № 708-ПП, должностные оклады заместителей руководителя и главного бухгалтера государственной организации устанавливаются работодателем на 10–30 процентов ниже должностного оклада руководителя государственной организации.

Приказом Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (далее – Приказ) утверждены должностные обязанности руководителя образовательной организации. Согласно Приказу руководитель, в том числе:

в пределах своих полномочий распоряжается бюджетными средствами;

в пределах установленных средств формирует фонд оплаты труда;

утверждает структуру и штатное расписание образовательного учреждения.

Таким образом, в случае включения в штатное расписание образовательной организации должности (должностей) заместителя руководителя, руководитель принимает решение о распределении должностных обязанностей между ними и, соответственно, о конкретном размере должностного оклада каждого из своих заместителей в соответствии с диапазоном, установленным положением об оплате труда образовательной организации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2015 № 466 «О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках» педагогическим работникам, должности которых указаны в подразделе 2 раздела I номенклатуры должностей (постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»), работающим с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и (или) лицами, нуждающимися в длительном лечении, предоставляется ежегодный удлиненный оплачиваемый отпуск продолжительностью 56 календарных дней. Данным постановлением не устанавливается какого-либо ограничения продолжительности отпуска педагогического работника в зависимости

от продолжительности рабочего дня педагогического работника или от количества таких детей в группе.

Обучающийся с ограниченными возможностями здоровья – физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

Дети с ограниченными возможностями здоровья и дети, нуждающиеся в длительном лечении, принимаются в группы компенсирующей и комбинированной направленности только с согласия родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

Таким образом, факт отнесения ребенка к числу детей с ограниченными возможностями здоровья определяется решением психолого-медико-педагогической комиссии.

В группах комбинированной направленности осуществляется совместное образование здоровых детей и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также детей, нуждающихся в длительном лечении. Следовательно, педагогические работники, работающие в данной группе, реализуют основную общеобразовательную программу дошкольного образования наряду с адаптированной образовательной программой дошкольного образования.

Таким образом, право на ежегодный удлиненный оплачиваемый отпуск продолжительностью 56 календарных дней имеют педагоги, реализующие одновременно основную общеобразовательную и адаптированную образовательную программы дошкольного образования.

Министр
образования и молодежной
политики Свердловской области

Председатель
Свердловской областной
организации Профсоюза
работников народного
образования и науки РФ

 Ю. И. Биктуганов

 Т. Е. Трошкина